

SOBRE LOS PROBLEMAS DE
PROTECCIÓN DE LAS PERSONAS
MAYORES Y LOS ANCIANOS

*SOBRE OS PROBLEMAS DE
PROTEÇÃO DAS PESSOAS IDOSAS*

SOBRE LOS PROBLEMAS DE PROTECCIÓN DE LAS PERSONAS MAYORES Y LOS ANCIANOS¹

SOBRE OS PROBLEMAS DE PROTEÇÃO DAS PESSOAS IDOSAS

*Darya Olegovna Sidorenko²
Elizaveta Olegovna Sidorenko³*

RESUMEN

El artículo aborda las cuestiones relacionadas con las particularidades de los delitos contra las personas mayores, típicos para varios países europeos, Estados Unidos, Rusia, Belarús, etc. El análisis de las tendencias delictivas permitirá identificar los problemas de las tendencias delictivas modernas en los casos en que las personas mayores sean víctimas de delitos. El artículo aborda el rol de los fiscales en efectuar la inspección de la protección de los derechos e intereses legales de una de las partes más vulnerables de la sociedad, incluyendo la prevención de cualquier forma de violencia y trato inhumano en los lugares de residencia (estancia) de las personas mayores que necesitan atención. La información puede ser útil para mejorar el marco normativo en el ámbito de la protección de los derechos de estas categorías de personas, así como en la investigación de delitos. La actualidad del tema de la publicación viene determinada por la existencia de una necesidad social en el perfeccionamiento de los medios y métodos de contrarrestar la delincuencia hacia las personas mayores cuyas características de edad reducen su seguridad social.

Palabras clave: personas mayores; cuidados de larga duración; violencia contra las personas mayores; prevención de la delincuencia.

1 INTRODUCCIÓN

Volviendo al tema de la violencia contra las personas mayores y los ancianos, el problema tiene una dimensión jurídica y moral.

1 Data de Recebimento: 15/08/2022. Data de Aceite: 17/11/2022.

2 Leading specialist Scientific and Practical Centre of the Prosecutor General's office of the Republic of Belarus. Minsk, Belarus E-mail: aksamit1@yandex.ru.

3 Trainee junior researcher of the Laboratory of Technical and Criminalistic Studies of Scientific Department of Technical, Criminalistic and Special Studies of Scientific and Practical Centre of The State Forensic Examination Committee of The Republic of Belarus. Minsk, Belarus E-mail:elizao@mail.ru.

Según los datos disponibles, la Organización Mundial de la Salud (OMS) divide a las personas en los siguientes grupos de edad y categorías⁴ [1]:

Edad	Período
18-44 años	Juventud
44-60	Edad media
60-75	Persona mayor
75-90	Edad avanzada
Más de 90 años	Anciano

Se sabe que, a medida que las personas envejecen, son más propensas a sufrir diversas enfermedades. La demencia es reconocida como una de las principales enfermedades que conducen a una situación de dependencia de las personas mayores y seniles en todo el mundo, un síndrome en el que se produce una degradación de la memoria, la capacidad de pensar, navegar, razonar, etc., y la causa más común de demencia es la enfermedad de Alzheimer. La OMS prevé que el número total de personas con demencia será de unos 82 millones en 2030 y de 152 millones en 2050. Este aumento se deberá en gran medida al incremento del número de personas con demencia en los países de ingresos bajos y medios⁵. Además de la demencia, el número de personas que padecen enfermedades cardiovasculares, cáncer, artrosis, pérdida de visión, pérdida de audición, etc., progresa con la edad. Todo esto limita su movilidad, puede tener un impacto extremadamente negativo en su estado psicológico y emocional, y a menudo conduce a una reducción de su estatus social y financiero en la sociedad. En presencia de problemas de salud graves, estas personas requieren algún tipo de atención a largo plazo.

2 PARTE PRINCIPAL

Una resolución de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa (APCE) adoptada en mayo de 2017 señalaba que, a pesar de que en los últimos años ha habido una tendencia creciente a reforzar la protección de los derechos humanos de las personas mayores, este colectivo sigue siendo vulnerable y sufre estereotipos negativos generalizados que conducen a la discriminación por edad y a la exclusión social. Los malos tratos a las personas mayores, las dificultades para acceder a una atención sanitaria de

⁴ Age classification of the World Health Organization. [Internet] – Access mode: <https://agesecrets.ru/vozrast/vozrastnaya-klassifikatsiya-vsemirnoj-organizatsii-zdravoohraneniya?ysclid=l6g70sc6uy993539792>. – Access date: 08 mai. 2022.

⁵ **Dementia. World Health Organization.** [Internet] – Access mode: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/dementia> – Access date: 08 set. 2022.

calidad y los cuidados de larga duración son un problema grave⁶. Una persona se vuelve vulnerable al mundo de la delincuencia en los últimos años de su vida, así como a los abusos de la sociedad y, a veces, de sus familiares. De vez en cuando la prensa e Internet informan de casos de violencia en residencias de ancianos, en familias contra personas mayores, y esto es típico de todos los países sin excepción.

Por ejemplo, en su estudio monográfico “Diferenciación penal-legal de la edad”, A.A. Baibarin abordó el problema al que se enfrentan las fuerzas del orden. En concreto, escribe que en los años 90 se crearon en Rusia un gran número de organizaciones privadas que, a cambio de la cesión de la propiedad de la vivienda del anciano tras su muerte, le proporcionan a éste alimentos, medicinas y una pequeña cantidad de dinero cada mes. Los pensionistas que viven solos con vecinos u otros particulares pueden celebrar contratos de contenido similar. En cada caso, los contratistas del propietario esperado en que la vida del pupilo no durará demasiado. Si sus planes no se materializan rápidamente, algunos de ellos recurren a matar a los ancianos o a internarlos ilegalmente en un hospital psiquiátrico para acelerar la obtención de bienes⁷.

El problema de las zonas grises en la atención a los ancianos también ha sido afrontado por el gobierno alemán. La escasez de mano de obra en Alemania provocó una escasez de personal en las residencias de ancianos, lo que redujo la calidad de la atención en ellas. Muchas personas mayores deseaban vivir sus últimos años en casa, pero la introducción del salario mínimo en Alemania en 2015 ha disparado el coste de los cuidados. Como resultado, los alemanes de edad avanzada se vieron obligados a firmar acuerdos semilegales de trabajo a tiempo parcial o acuerdos ilegales con europeos del Este con la falsa condición de “autónomos”. El Centro Germano-Polaco de Derecho Público y Red Medioambiental GPPLLEN ha trabajado mucho en este problema. “No hay normas legales ni contratos estándar que puedan garantizar la seguridad jurídica de los clientes alemanes, así como de las agencias de contratación y los empleados”, afirma el director de GPPLLEN, Lothar Knopp. - El resultado es una zona gris entre la ley y la anarquía”.⁸

En los últimos años, la vulnerabilidad de las personas mayores ha aumentado aún más debido a la pandemia mundial de la infección por coronavirus COVID-19. Por ejemplo, ha habido una amplia publicidad en los medios de comunicación sobre el en-

6 FOULKES, L. G. **Resolution of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE) Human rights of older people and their comprehensive care**. Speaker: Lord George Fowles. United Kingdom. [Internet] – Access mode: <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=23538&lang=en>. Access date: 08 mai. 2022.

7 Baibarin, A. A. **Criminal law differentiation of age [Text]**: monograph. A.A. Baibarin. M.: Higher school. 252 p.: 2009. [Internet] – Access mode: <https://lawbook.online/ugolovnoe-pravo-ross-kniga/voznrast-kak-kvalifitsiruyuschiy-priznak-28325.html>. – Access date: 08 set. 2022.

8 Elderly care in Germany: gray areas, fraudulent schemes / [Internet] – Access mode: <https://learngerman.dw.com/en/Aged-care%D1%83%D1%85%D0%BE%D0%B4-%D0%a-45040855#>. – Access date: 08 ago. 2022.

cubrimiento en 2020 del aumento de la mortalidad entre los pacientes de residencias de ancianos en el estado de Nueva York, en Estados Unidos. Una de las principales razones del aumento de la mortalidad fue la orden del gobernador Andrew Cuomo del 25 de marzo de 2020 de que todas las residencias de ancianos del estado de Nueva York deben admitir a los residentes que estén médicamente estables y “no se debe negar la readmisión o la admisión de ningún residente en una residencia de ancianos basándose únicamente en un diagnóstico confirmado o sospechoso de COVID-19.”⁹.

Según un informe de Associated Press del 21 de mayo de 2020, más de 4.500 pacientes que se estaban recuperando del COVID-19 fueron enviados a residencias de ancianos del estado de Nueva York¹⁰, como resultado, se han convertido en una especie de epicentros de la pandemia. En enero de 2021, la fiscal general de Nueva York, Letitia James, publicó un informe en el que afirmaba que el gobernador Andrew Cuomo había subestimado el número de muertes relacionadas con el COVID-19 en residencias públicas de ancianos hasta en un 50%¹¹. El hecho es que muchos residentes de residencias de ancianos estaban muriendo de COVID-19 en los hospitales después de haber sido trasladados fuera de sus residencias de ancianos, lo que no se reflejaba en las cifras globales de mortalidad en residencias de ancianos publicadas. Se inició una investigación sobre el asunto y Cuomo dimitió formalmente el 23 de agosto de 2021.

Las estadísticas sobre el maltrato a las personas mayores en la mayoría de los países no siempre contienen datos fiables, debido a diversos factores: la escasa prioridad que se da al trabajo con las personas mayores, la capacidad física y mental de las víctimas, que no son conscientes del maltrato o no pueden acudir a las fuerzas de seguridad y a los servicios sociales, y no hay que descartar el problema de las falsas acusaciones de maltrato a las personas mayores, que es frecuente entre las personas con demencia.

Cabe señalar que, con mayor frecuencia, los ancianos son víctimas de robos. Las personas mayores tienen más probabilidades de ser víctimas de robos. Muchos criminólogos están de acuerdo en que la propensión de los ladrones a atacar a los más indefensos se debe a la degradación moral causada por el consumo prolongado de drogas. Los drogadictos tienden a temer la resistencia física, y a las personas mayores les resulta más difícil dar a la policía una descripción de su agresor. Además, en muchos países los

9 New York State Department of Health (March 25, 2020). **Advisory:** Hospital Discharges and Admissions to Nursing Homes (PDF) [Internet] – Access mode: https://coronavirus.health.ny.gov/system/files/documents/2020/03/doh_covid19_nhadmissionsreadmissions_032520.pdf. – Access date: 08 ago. 2022.

10 Mustian, J.; Peltz, J.; Condon, B. (May 22, 2020). AP count: Over 4,500 virus patients sent to NY nursing homes. Associated Press. [Internet] – Access mode: <https://apnews.com/article/health-us-news-ap-top-news-weekend-reads-virus-outbreak-5ebc0ad45b73a899efa81f098330204c>. – Access date: 08 ago. 2022.

11 **Andrew Cuomo faces a reckoning for a pandemic-related cover-up.** The Economist. February 20, 2021 [Internet] – Access mode: <https://www.economist.com/united-states/2021/02/20/andrew-cuomo-faces-a-reckoning-for-a-pandemic-related-cover-up>. – Access date: 08. Ago. 2022.

pensionistas tienen la costumbre de ahorrar dinero para un día lluvioso y guardarlo en casa, lo que atrae a los delincuentes que se ganan la confianza, a menudo haciéndose pasar por trabajadores de los servicios sociales, para cometer robos.

Todo lo anterior nos permite concluir que las personas a medida que envejecen necesitan garantías adicionales de protección por parte del Estado, además de los servicios sociales y las asociaciones públicas, un lugar importante lo ocupan las autoridades fiscales y sus actividades de prevención y supervisión en este sentido. En nuestra opinión, la edad como categoría jurídico-penal independiente merece una atención especial, en relación con la cual la presencia en el derecho penal de normas de responsabilidad por el maltrato a las personas mayores es una medida preventiva contra la comisión de delitos contra este grupo de edad.

En Estados Unidos, las leyes pertinentes se han promulgado en cada estado por separado. Por ejemplo, en 2012, la Asamblea Legislativa del Estado de Nueva York aprobó un paquete de leyes sobre el abuso y el fraude contra las personas mayores. Según estas leyes, estos delitos se consideran delitos de clase D: las agresiones a ciudadanos mayores de 65 años cometidas por personas 10 años más jóvenes que las víctimas ya no son delitos menores de clase A, sino delitos de clase D. Los estafadores que defraudan a varias personas mayores a la vez no son condenados por un delito menor de clase A, sino por un delito grave de clase E (PUCHKOV, P.V., PUCHKOV, O.P. 2012, p. 80-94). También en Estados Unidos se ha desarrollado un sistema de denuncia de los malos tratos a las personas mayores a nivel nacional, y varias organizaciones sin ánimo de lucro, como el Comité Nacional para la Prevención de los Malos Tratos Gerontológicos y la Asociación Nacional de Servicios de Protección de Adultos, trabajan en este ámbito.

En Canadá se han adoptado medidas específicas y eficaces para proteger a las personas mayores. Las autoridades territoriales canadienses han elaborado material de formación, que incluye herramientas prácticas para los fiscales de la Corona, los funcionarios de prisiones y las fuerzas del orden sobre la prevención de la violencia doméstica, además de sesiones de formación. La provincia de Alberta aprobó en 1998 la Ley de Protección contra la Violencia Doméstica, que protege a todos los miembros de la familia: mujeres, hombres, niños y ancianos. Existen tres tipos de protección en virtud de la Ley:

1. Una orden de protección (cuando se requiere asistencia inmediata);
2. La orden de protección de la Corte Real;
3. Una orden judicial que concede el derecho a entrar en una vivienda (PUCHKOV, P.V., PUCHKOV, O.P., *op. cit.* P. 80-94).

Desde 1988, Ontario, especialmente la mayor ciudad de la provincia, Toronto, cuenta con un Sistema de Respuesta de Emergencia a la Violencia Doméstica (DVERS). El sistema fue creado por el Servicio de Seguridad Canadiense (ADT), los servicios de

apoyo a las víctimas y la policía de Toronto. La ADT proporciona a las víctimas equipos de respuesta de emergencia gratuitos y funciona las 24 horas del día, los 7 días de la semana. Un miembro de la familia en peligro puede utilizar el dispositivo para hacer una señal, que se transmite inmediatamente a la policía como una llamada de especial preocupación¹².

El Código Penal de la República de Belarús, se entiende por anciano a toda persona que, el día de la comisión del delito, haya cumplido setenta años (apartado 9 del artículo 4 del Código Penal)¹³. Varios artículos de la Parte Especial del Código Penal de la República de Belarús establecen atributos calificativos relacionados con la comisión de delitos (asesinato, imposición intencional de lesiones corporales graves, tortura) – con respecto a una persona conocida por su edad, que conllevan un castigo más severo.

El 15 de junio de 2022 en Ginebra, en el contexto del Día Mundial de Concienciación sobre el Maltrato de las Personas Mayores, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y sus asociados han publicado “Abordar el maltrato de las personas mayores: cinco prioridades para el Decenio de las Naciones Unidas del Envejecimiento Saludable 2021-2030”. El nuevo recurso expone las prioridades clave para prevenir y responder al maltrato de las personas mayores y, por tanto, contribuir a mejorar su salud, bienestar y dignidad¹⁴. Estas prioridades pretenden aumentar la conciencia pública sobre los problemas de las personas mayores mediante la mejora de los datos, la búsqueda de soluciones económicas eficaces y la movilización de recursos financieros.

3 CONCLUSIÓN

La consideración de los intereses de las personas mayores en la política penal también puede contribuir a su mayor independencia y mejor integración en la sociedad. Además de los instrumentos de derecho penal, es aconsejable utilizar otras herramientas. Los medios de supervisión de la fiscalía deben utilizarse oportunamente para evitar que se vulneren los intereses de las categorías vulnerables de ciudadanos y para averiguar si estos ciudadanos recibieron previamente la asistencia médica y social necesaria. En el Centro Científico y Práctico de la Fiscalía General de la República de Belarús en 2014,

12 Zabelina, T.Yu. **Canada and problems of violence in the family**. T.Yu. Zabelina, E.V. Israelyan, N.A. Shvedova / [Internet] – Access mode: <http://www.owl.ru/win/research/kanada.htm>. – Access date: 08 nov. 2022.

13 **Criminal Code of the Republic of Belarus**: Code of the Rep. Belarus, July 9, 1999, No. 275-Z: adopted by the House of Representatives on June 2, 1999; approved. Council of the Republic June 24, 1999; ed. Law of the Rep. Belarus dated 05.26.2021 // Consultant Plus: Belarus. Technology 3000 [Internet] / YurSpektr LLC, Nat. center of legal information. Rep. Belarus. – Minsk, 2022.

14 **New WHO resource highlights five priorities for ending abuse of older people** [Internet] – Access mode: <https://www.who.int/news/item/15-06-2022-new-resource-abuse-of-older-people>. – Access date: 08 ago. 2022.

se desarrollaron recomendaciones metodológicas sobre la organización de la prevención victimológica de los delitos y la implementación por parte de la fiscalía de la coordinación y supervisión de estas actividades. Según los autores, las personas mayores, sus familiares y otro entorno social constituyen uno de los objetos más significativos de las actividades de prevención de la victimización. La información generalizada sobre las víctimas de delitos, las causas y las condiciones de su victimización es útil para la educación jurídica de la población. En las conferencias y conversaciones, los agentes de la ley deben llamar la atención sobre las circunstancias de carácter victimista, aconsejando a la gente que esté más atenta, que observe las normas de precaución y que sea más crítica con sus propios actos y con los de los demás. La mejora de la supervisión de la fiscalía sobre la calidad y la resolución oportuna de las quejas y denuncias de violencia doméstica, el uso de sistemas de control de la seguridad pública y los sistemas locales de videovigilancia serían positivos en esta dirección. El conjunto de estas medidas se considera un medio eficaz para prevenir la delincuencia contra los grupos vulnerables y mejorar su protección social.

SOBRE OS PROBLEMAS DE PROTEÇÃO DAS PESSOAS IDOSAS

RESUMO

O artigo trata das questões relacionadas com as peculiaridades dos crimes contra idosos, típicos de vários países europeus, dos EUA, da Federação Russa, da República da Bielorrússia, etc. A análise das tendências da criminalidade revela as tendências da criminalidade moderna nos casos em que os idosos são vítimas de crimes. O artigo também descreve o papel do Ministério Público no processo de fiscalização, cujo objetivo é a proteção dos direitos e bens jurídicos de uma das camadas mais vulneráveis da sociedade, incluindo a prevenção de quaisquer formas de violência e tratamento desumano nos locais de residência (estadia) de idosos que precisam de cuidados. As informações podem ser úteis para aprimorar a legislação no campo da proteção dos direitos dessas pessoas, bem como na investigação de crimes. O tema da pesquisa é relevante porque há necessidade de aprimorar os meios e métodos de combate à criminalidade contra pessoas cujas características etárias reduzem sua previdência social.

Palavras-chave: idosos; cuidado a longo prazo; violência contra idosos; prevenção de crime.

REFERENCE

Age classification of the World Health Organization. [Internet] – Access mode: <https://agesecrets.ru/vozrast/vozrastnaya-klassifikatsiya-vsemirnoj-organizatsii-zdravoohraneniya?ysclid=16g70sc6uy993539792>. – Access date: 08 mai. 2022.

Dementia. World Health Organization. [Internet] – Access mode: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/dementia> – Access date: 08 set. 2022.

FOULKES, L. G. **Resolution of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE) Human rights of older people and their comprehensive care.** Speaker: Lord George Fowles. United Kingdom. [Internet] – Access mode: <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=23538&lang=en>. Access date: 08 mai. 2022.

Baibarin, A. A. **Criminal law differentiation of age [Text]:** monograph / A.A. Baibarin. M.: Higher school. 252 p.: 2009. [Internet] – Access mode: <https://lawbook.online/ugolovnoe-pravo-ross-kniga/vozrast-kak-kvalifitsiruyuschiy-priznak-28325.html>. – Access date: 08 set. 2022.

Elderly care in Germany: gray areas, fraudulent schemes / [Internet] – Access mode: <https://learngerman.dw.com/en/Aged-care%D1%83%D1%85%D0%BE%D0%B4-%D0%a-45040855#>. – Access date: 08 ago. 2022.

New York State Department of Health (March 25, 2020). **Advisory: Hospital Discharges and Admissions to Nursing Homes (PDF)** [Internet] – Access mode: https://coronavirus.health.ny.gov/system/files/documents/2020/03/doh_covid19_nhadmissionsreadmissions_-032520.pdf. – Access date: 08 ago. 2022.

Mustian, J.; Peltz, J.; Condon, B. (May 22, 2020). **AP count: Over 4,500 virus patients sent to NY nursing homes.** Associated Press. [Internet] – Access mode: <https://apnews.com/article/health-us-news-ap-top-news-weekend-reads-virus-outbreak-5ebc0ad45b73a899efa81f098330204c>. – Access date: 08 ago. 2022.

Andrew Cuomo faces a reckoning for a pandemic-related cover-up. The Economist. February 20, 2021 [Internet] – Access mode: <https://www.economist.com/united-states/2021/02/20/andrew-cuomo-faces-a-reckoning-for-a-pandemic-related-cover-up>. – Access date: 08. Ago. 2022.

Puchkov, P.V., Puchkov, O.P. **Institutionalization of the fight against gerontological violence:** analysis of foreign experience // Sociological journal. 2012. No. 3. P. 80-94.

Zabelina, T.Yu. **Canada and problems of violence in the family.** T.Yu. Zabelina, E.V. Israelyan, N.A. Shvedova / [Internet] – Access mode: <http://www.owl.ru/win/research/kanada.htm>. – Access date: 08 nov. 2022.

Criminal Code of the Republic of Belarus: Code of the Rep. Belarus, July 9, 1999,

No. 275-Z: adopted by the House of Representatives on June 2, 1999; approved. Council of the Republic June 24, 1999; ed. Law of the Rep. Belarus dated 05.26.2021 // Consultant Plus: Belarus. Technology 3000 [Internet] / YurSpektr LLC, Nat. center of legal information. Rep. Belarus. – Minsk, 2022.

New WHO resource highlights five priorities for ending abuse of older people [Internet] – Access mode: <https://www.who.int/news/item/15-06-2022-new-resource-abuse-of-older-people>. – Access date: 08 ago. 2022.